

Kętrzyn, dnia 20 czerwca 2023 r.

**WARMIŃSKO-MAZURSKI ODDZIAŁ  
STRAŻY GRANICZNEJ**  
*im. gen. bryg. Stefana Paślawskiego*  
WM-NK-SSAM.0910.3.2023

Egz. ...

**kpt.SG Tomasz MAUCH**

p.o. KOMENDANT  
Placówki Straży Granicznej  
w Górowie Iławeckim

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w Rocznym planie kontroli Warmińsko-Mazurskiego Oddziału Straży Granicznej na rok 2023 na temat „Pełnienie służby granicznej”, przeprowadzonej w Placówce Straży Granicznej w Górowie Iławeckim, ul. Lipowa 6, 11-220 Górowo Iławeckie.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz.U z 2002 r. poz.224 t.j.)<sup>1</sup>, przez zespół kontrolerów Wydziału Kontroli w składzie:

- kierownik zespołu – mł. chor. SG Ewelina Ochryniuk – st. kontroler Wydziału Kontroli W-MOSG w Kętrzynie, upoważnienie nr 2/2023
- członek zespołu – kpt. SG Agnieszka Mazur-Kłok – st. specjalista Wydziału Kontroli W-MOSG w Kętrzynie, upoważnienie nr 2/I/2023

Kierownikiem jednostki kontrolowanej był mjr SG Mariusz Tumicz - Komendant Placówki Straży Granicznej w Górowie Iławeckim.

---

<sup>1</sup> Zwanej dalej ustawą *o kontroli w administracji rządowej*.

Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie zarządzającego kontrolę w okresie od 10.03.2023 r. do 30.05.2023 r. oraz w dniu 18.04.2023 r. zespół kontrolny realizował czynności kontrolne w siedzibie podmiotu kontrolowanego. Dokonano wpisu do książki kontroli Placówki SG w Górowie Iławeckim RWD 28 poz. 1/13, Rtdn nr PF-3/04, poz. nr 1/2023.

## **I. ZAKRES KONTROLI**

1. Przedmiotem kontroli było pełnienie służby granicznej w Placówce SG w Górowie Iławecki rozpatrywane z uwzględnieniem przestrzegania poleceń Komendanta W-MOSG oraz Zaleceń do realizacji zadań w 2022 roku przez Warmińsko-Mazurski Oddział Straży Granicznej ( z wyłączeniem problematyki operacyjno-śledczej), a także sporządzenie dokumentacji służbowej, wprowadzania danych do baz i nadzór służbowy kadry kierowniczej nad pełnieniem służby granicznej. Kontrola obejmowała wszystkie zadania postawione funkcjonariuszom w czasie służby.
2. **Kontrolą został objęty okres:** od 1 listopada do 31 grudnia 2022 r.

## **II. CEL KONTROLI**

Celem kontroli było:

- ocena działalności jednostki kontrolowanej, dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego i przy zastosowaniu przyjętych kryteriów kontroli: legalności i rzetelności,
- w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości – ustalenie ich zakresu, przyczyn i skutków oraz osób za nie odpowiedzialnych oraz sformułowanie zaleceń zmierzających do usunięcia nieprawidłowości.

## **III. OCENA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI**

W świetle dokonanych przez zespół kontrolny ustaleń, w oparciu o przyjęte kryteria oceny i mierniki funkcjonowanie Placówki Straży Granicznej w Górowie Iławeckim w badanym obszarze i okresie **oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

Ocenę kontrolowanej działalności oparto na analizie realizacji przez funkcjonariuszy Placówki Straży Granicznej w Górowie Iławeckim najistotniejszych z punktu widzenia ochrony granicy państwowej oraz możliwych do zweryfikowania czynności określonych w zaleceniach i poleceniach Komendanta W-MOSG na 2022 r. dotyczących pełnienia służby granicznej oraz obowiązujących przepisów.

Na ocenę ogólną złożyły się oceny cząstkowe przedstawionych poniżej badanych obszarów.

1. Pozytywnie oceniono wykonywanie zadań w ochronie granicy państwowej w Placówce SG w Górowie Iławeckim. W szczególności pozytywnie oceniono, że:

- dokonywano sprawdzenia stanu technicznego oznakowania granicy państwowej i nie stwierdzono braków lub uszkodzeń oznakowania granicy państwa, o czym każdorazowo informowano Naczelnika Wydziału Granicznego,
- służbę graniczną koncentrowano w bezpośrednim rejonie granicy państwowej, oraz w miejscach rozpoznanych jako zagrożone,
- do służby w ochronie granicy państwowej kierowano minimum raz w miesiącu funkcjonariuszy służby dyżurnej operacyjnej oraz funkcjonariuszy odpowiedzialnych za planowanie służby i wprowadzających służby do systemu CBD SG SWK,
- podejmowano dążenia do wyjaśnienia zdarzeń zarejestrowanych przez urządzenie monitorujące, a w szczególności przypadki pobytu w danym rejonie nieznanymi pojazdami oraz osobami,
- psa tropiącego wykorzystywano także w służbie patrolowej, na przemian z prowadzonymi szkoleniami doskonalącymi.

Ponadto każdorazowo na odprawie do służby udzielano podległym funkcjonariuszom instruktażu w zakresie obowiązku zabezpieczenia broni i amunicji i sprzętu wydanego do służby przed utratą lub użyciem przez nieuprawnione osoby, wskazując na obowiązek prawidłowego i zgodnego z przeznaczeniem użytkowania sprzętu, a następnie dokonywano w systemie CBD SG SWK (w kodzie 102 – odprawa do służby/po służbie) adnotacji dotyczących udzielenia wyżej wymienionego instruktażu.

W przypadkach zatrzymania wirtualnie dowodu rejestracyjnego funkcjonariusze odnotowali zdarzenie w systemie CEPiK, w każdym przypadku wystawili

pokwitowanie oraz odnotowali powyższy fakt w rejestrze zatrzymanych dowodów rejestracyjnych/pozwoleń czasowych znajdującym się w PSG w Górowie Iławeckim. W sytuacjach ujawnienia przez funkcjonariuszy SG w czasie służby wykroczeń lub przestępstw podejmowano adekwatne działania oraz sporządzano właściwą dokumentację służbową na okoliczność zdarzenia. Niemniej jednak w trakcie kontroli stwierdzono uchybienia polegające na niezgodności wpisów w CBD SG SWK z dokumentacją papierową oraz danymi zawartymi w systemie ZSE6.

**Kontrolowany obszar oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

2. Nadzór z poziomu kadry kierowniczej Placówki SG w Górowie Iławeckim w zakresie prawidłowości sposobu realizacji zadań przez podległych funkcjonariuszy zgodnie z zaleceniami Komendanta W-MOSG na 2022 r.

Nadzór służbowy w Placówce SG w Górowie Iławeckim prowadzono w sposób bezpośredni poprzez kontrole w różnych porach doby, również poza godzinami urzędowania. Każdorazowo fakt ten dokumentowano w systemie CBD SG SWK w kodzie 106 „kontrola służby”.

**Kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

#### IV. USTALENIA KONTROLI:

Jednym z ustawowych zadań Straży Granicznej, wymienionych w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. *o Straży Granicznej* (t.j. Dz.U.2022.1061 ze zm.)<sup>2</sup> jest ochrona granicy państwowej na lądzie i morzu. W celu między innymi nienaruszalności granicy państwowej podejmowany jest zespół czynności: organizacyjno-logistycznych, taktycznych, kontrolnych, ochronnych i rozpoznawczych składających się na służbę graniczną. Służbę graniczną planuje się, organizuje i pełni w sposób ciągły, na podstawie wniosków z analizy ryzyka. Podstawę pełnienia służby granicznej stanowi Zarządzenie Nr KG-BP-Z-77/13 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 października 2013 r. *w sprawie sposobu pełnienia służby granicznej i prowadzenia działań granicznych*<sup>3</sup> oraz wytyczne i zalecenia komendanta oddziału dotyczące organizacji ochrony granicy państwowej. W związku z tym 21 stycznia 2022 r. Komendant Warmińsko-Mazurskiego Oddziału Straży Granicznej wydał *Zalecenia do realizacji zadań w 2022 roku przez Warmińsko-Mazurski Oddział Straży Granicznej (z wyłączeniem problematyki operacyjno-śledczej)*.<sup>4</sup> Zgodnie z pkt. 3

<sup>2</sup> Zwana dalej ustawą o *Straży Granicznej*.

<sup>3</sup> Zwane dalej Zarządzeniem KG-BP- Z-77/13

<sup>4</sup> Zwanych dalej Zaleceniami do realizacji zadań w 2022 r. przez W-MOSG.

Wewnętrznego podziału zadań Placówki Straży Granicznej kategorii III w Górowie Iławeckim, zatwierdzonym przez Komendanta W-MOSG w dniu 26.04.2021 r. Komendant Placówki kieruje pracą placówki osobiście oraz poprzez Zastępcę Komendanta i Kierownika Grupy Służby Granicznej.

Funkcjonariuszem wyznaczonym do technicznej czynności planowania służby granicznej jest Kierownik Zespołu Służby Granicznej, a osobą zastępującą go starszy kontroler do spraw analizy ryzyka.

Na realizację ustawowych działań Placówki SG w Górowie Iławeckim istotny wpływ mają następujące czynniki:

- bliskość drogi przebiegającej wzdłuż granicy państwowej po rosyjskiej stronie na wysokości znaku granicznego nr 2351,
- zainstalowane na całym odcinku granicy po stronie FR urządzenie monitorujące GSM, tzw. „systema”,
- atrakcyjność turystyczna pod względem przyrodniczym rejonu miejscowości Żywkowo tzw. „Bociania Wieś”.

Ustaień w kontrolowanych obszarach dokonano na podstawie weryfikacji udostępnionych kontrolerom dokumentów, przesłanych informacji oraz danych zaewidencjonowanych w następujących systemach: CBD SG SWK, ZSE6 oraz CEPiK. Kontroli poddane zostały służby pełnione w dniach nieparzystych z uwzględnieniem najistotniejszych z punktu widzenia ochrony granicy państwowej oraz możliwych do zweryfikowania czynności określonych w zaleceniach oraz poleceniach Komendanta W-MOSG na 2022 r. dotyczących pełnienia służby granicznej przez funkcjonariuszy Placówki SG w Górowie Iławeckim. Kontroli poddano dane dotyczące sprawdzenia stanu technicznego oznakowania granicy państwowej, stwierdzenia braków lub uszkodzeń oznakowania granicy państwowej, zdarzeń zarejestrowanych przez urządzenia monitorujące oraz organizowania ćwiczeń granicznych w okresie objętym przedmiotową kontrolą. Szczegółowy opis ustaleń przedstawiono poniżej:

1. Wykonywanie zadań w ochronie granicy państwowej w Placówce Straży SG w Górowie Iławeckim określonych w Zaleceniach do realizacji zadań w 2022 roku przez Warmińsko-Mazurski Oddział Straży Granicznej (z wyłączeniem problematyki operacyjno-śledczej) z uwzględnieniem poleceń Komendanta W-MOSG:
  - w części I pkt. 19 ppkt. b Zaleceń do realizacji zadań w 2022 r. przez W-MOSG tj. w zakresie ochrony granicy państwowej i kontroli ruchu granicznego oraz innych zadań (Placówki W-MOSG, Wydział Graniczny w zakresie nadzoru), Komendant

W-MOSG polecił, aby wykonując zadania w zakresie ochrony granicy państwowej m.in. w zakresie pasa drogi granicznej przynajmniej raz w miesiącu dokonywać sprawdzenia stanu technicznego oznakowania granicy państwowej (informację każdorazowo przekazywać do Naczelnika Wydziału Granicznego, a w przypadku stwierdzenia braków lub uszkodzeń podejmować działania zmierzające do wykrycia sprawców. W miesiącu listopadzie oraz w grudniu 2022 r. w Placówce SG w Górowie Iławeckim dokonano kontroli znaków i urządzeń służących do ochrony granicy państwa na całym odcinku służbowej odpowiedzialności Placówki. Nie stwierdzono braków lub uszkodzeń oznakowania granicy państwa. W każdym z miesięcy w okresie objętym przedmiotową kontrolą przesłano do Naczelnika Wydziału Granicznego W-MOSG zestawienie miesięczne zawierające informacje dotyczące stanu technicznego oznakowania granicy państwowej (akta kontroli- str. 92-94).

- Komendant W-MOSG wydał 14 lutego 2019 r. Polecenie nr WM-WG/7/19 dot. *planowania i organizacji służby*<sup>5</sup>. W zakresie planowania służby granicznej polecił, by m.in. koncentrować służbę w bezpośrednim rejonie granicy państwowej w szczególności w miejscach rozpoznawanych jako zagrożone w celu sprawdzenia ornego pasa kontrolnego. Z zebranych informacji wynika, iż w okresie od 1 listopada do 31 grudnia 2022 r. na 31 dni nieparzystych, które objęto przedmiotową kontrolą w 17 dniach dokonano kontroli pasa drogi granicznej. Jednocześnie każdorazowo służby patrolowe koncentrowane były w części w miejscach i kierunkach zagrożonych w ramach patroli po trasie z uwzględnieniem miejsc zagrożonych, prowadzonych kontroli drogowych w pobliżu dróg dojazdowych do granicy państwa, a także poprzez prowadzenie obserwacji monitorując w ten sposób ruch obcych osób lub pojazdów w bezpośrednim rejonie granicy państwowej. Analiza danych zawartych w systemie CBD SG SWK wykazała, iż zaplanowane służby w PSG w Górowie Iławeckim w większości przypadków były koncentrowane w bezpośrednim rejonie granicy państwowej, co wypełnia dyspozycję Komendanta Oddziału w zakresie Polecenia WM-WG/7/19 (akta kontroli- str. 108-124).
- W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Placówki SG w Górowie Iławeckim jako jedno z postawionych zadań do służby mieli zaplanowaną kontrolę ruchu

---

<sup>5</sup> Zwane dalej poleceniem WM-WG/7/19.

drogowego. Na 115 zaplanowanych kontroli ruchu drogowego w 50 przypadkach funkcjonariusze SG dokonali kontroli pojazdów oraz wylegitymowali osoby poruszające się nimi zamieszczając dane w systemie ZSE6. Dodatkowo dyżurny operacyjny PSG w Górowie Iławeckim każdorazowo wprowadzał dane dotyczące ilości skontrolowanych pojazdów w trakcie pełnionej służby przez dany patrol do systemu CBD SG SWK w kodzie 102 „odprawa do/po służbie”. (akta kontroli – str. 168-203). W trzech przypadkach stwierdzono rozbieżności ilościowe pomiędzy danymi wprowadzonymi do systemu CBD SG SWK dotyczącymi ilości skontrolowanych pojazdów, a danymi zawartymi w systemie ZSE6. W dniu 01.12.2022 r. w systemie CBD SG SWK dyżurny operacyjny Placówki SG wpisał, iż funkcjonariusze SG skontrolowali 2 pojazdy z danych zawartych w systemie ZSE6 wynika, iż dokonano kontroli 3 pojazdów. W dniu 11.12.2022 r. z zapisów umieszczonych w systemie CBD SG SWK wynika, iż funkcjonariusze SG dokonali łącznie 15 kontroli pojazdów, natomiast z danych zawartych w systemie ZSE6 wynika, iż skontrolowano 13 pojazdów. W dniu 19.12.2022 r. dyżurny operacyjny Placówki SG w systemie CBD SG SWK wpisał, iż patrol pełniący służbę w godz. 22:10-08:10 nie skontrolował żadnych pojazdów, w systemie ZSE6 wynika, iż patrol dokonał 2 kontroli pojazdów (akta kontroli – str.161-184). W przypadku systemu ZSE6 funkcjonariusze wprowadzają do niego dane pojazdu i kierowcy w chwili dokonywania kontroli następnie bazując na tych danych dyżurny operacyjny Placówki w kodzie 102 „odprawa do/po służbie” wprowadza fakt odprawy po służbie poprzez modyfikację istniejącego zdarzenia, uzupełniając zakładkę o efekty (np. notatki, liczbę wszystkich skontrolowanych osób i pojazdów, liczbę mandantów/pouczeń, ilość skontrolowanych szlaków drogowych) ponadto ewidencjonuje odprawy i legitymowania pozasystemowe. W związku z brakiem spójności pomiędzy danymi zawartymi w systemach. Powyższe zakwalifikowano jako uchybienia.

- Z danych zawartych w systemie CBD SG SWK wynika, iż w okresie objętym kontrolą odnotowano 6 zdarzeń w kodzie 148 – „kontrola ruchu drogowego”, które dotyczyły wirtualnego zatrzymania dowodu rejestracyjnego w systemie CEPiK. Zespół kontrolny w trakcie czynności w placówce podmiotu kontrolnego sprawdził „Rejestr zatrzymanych dowodów rejestracyjnych/pozwoleń czasowych w Placówce Straży Granicznej w Górowie Iławeckim RWD 28 WM-GI-52/18 oraz „bloczek” pokwitowań zatrzymania dowodów rejestracyjnych. W każdym przypadku

- funkcjonariusze odnotowali wymagane informacje dotyczące zdarzeń w wymaganej dokumentacji papierowej (akta kontroli – str. 151-160). Sprawdzono również, czy zdarzenia zostały odnotowane w systemie CEPiK. W dwóch przypadkach dowód rejestracyjny pojazdu był zatrzymany wirtualnie we wcześniejszych latach (rok 2018 i 2019) i nie został przywrócony w systemie przez uprawniony do tego organ. W związku z czym funkcjonariusze SG nie mieli możliwości ponownego zatrzymania wirtualnie dokumentu, który w systemie widniał jako zatrzymany. W pozostałych 4 przypadkach funkcjonariusze SG dokonali zatrzymania wirtualnie dowodów rejestracyjnych w systemie CEPiK.
- Przypadki dotyczące ujawnienia przez funkcjonariuszy przestępstw i wykroczeń zostały zawarte w systemie CBD SG SWK w kodach 9 „zatrzymanie lub ustalenie osób za przestępstwa z przyczyn innych niż wymienione w pkt 1,2,7,8 i 10 oraz osób poszukiwanych przez organy wymiaru sprawiedliwości lub ścigania” oraz kodzie 148 „kontrola ruchu drogowego”. Łącznie odnotowano 16 zdarzeń, które nosiły znamiona przestępstw lub wykroczeń i dotyczyły m.in. zatrzymania osoby kierującej pojazdem pod wpływem alkoholu, zatrzymania osoby wobec, której wydano nakaz doprowadzenia do Zakładu Karnego, zatrzymania do kontroli drogowej osób, których dokument uprawniający kierowcę do prowadzenia pojazdów mechanicznych został zatrzymany przez OKRD. W każdym z przypadków sporządzono odpowiednią dokumentację m.in. (protokół zatrzymania osoby, sporządzenie wniosku do właściwego miejscowo Sądu Rejonowego o ukaranie sprawcy wykroczenia) oraz podjęto adekwatne działania m.in. przekazanie kierowcy kierującego pojazdem pod wpływem alkoholu funkcjonariuszom Policji. W 4 przypadkach dotyczących sytuacji mających miejsce podczas prowadzonych kontroli ruchu drogowego funkcjonariusze zastosowali w myśl art. 41 Kodeksu wykroczeń środki oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. Zdarzenia dotyczyły niezastosowania się do znaku drogowego B1 (art. 92§ 1 Kodeksu wykroczeń), naruszenia dopuszczalności używania świateł przeciwmgłowych przednich podczas prowadzenia pojazdu (art. 97 § Kodeksu wykroczeń), poruszania się bez wymaganych przepisami świateł (art. 88 Kodeksu wykroczeń) (akta kontroli – str. 125-129).
  - Zapisy dotyczące wydawanego funkcjonariuszom sprzętu do służby w PSG w Górowie Iławeckim są prowadzone w systemie CBD SG SWK oraz w „Książce ewidencji wydanych do służby broni i sprzętu” WM-GI415 Rdet WM-GI9/22



i B-RdetWM-GI-39/22. Dokonując porównania danych zawartych w systemie zespół kontrolny stwierdził, iż zapisy w książkach<sup>6</sup> wydanej do służby broni i sprzętu nie są zgodne z danymi zawartymi w systemie CBD SG SWK. Ustalono, iż w 18 przypadkach doszło do omyłkowych wpisów do systemu CBD SG SWK. W 16 przypadkach pomyłki polegały na niewłaściwym wskazaniu osób pobierających sprzęt do służby. W pozostałych dwóch przypadkach dyżurny operacyjny Placówki SG nie wpisał w systemie CBD SG SWK danych dotyczących sprzętu wydanego do służby funkcjonariuszom (akta kontroli – str.196-202). Powyższe uznano za uchybienia.

- W okresie objętym przedmiotową kontrolą odnotowano jeden przypadek zatrzymania osoby. Zdarzenie zostało odnotowane w systemie CBD SG SWK (nr 02-010/2022/355/19277 PSG w Górowie Iławeckim) w kodzie nr 9. W trakcie kontroli drogowej funkcjonariusze SG ustalili w systemie ZSE, iż kierowca kontrolowanego pojazdu ma nakaz doprowadzenia do Zakładu Karnego w Barczewie wydany przez Sąd Rejonowy w Bartoszycach II Wydział Karny. W związku z powyższym osobę zatrzymano i doprowadzono do PSG w Górowie Iławeckim celem sporządzenia dokumentacji służbowej. W trakcie kontroli zespół ustalił, iż sporządzono dokumenty dot. ww. zatrzymania notatki służbowe oraz protokół zatrzymania osoby. Sporządzony protokół zatrzymania osoby zawierał wszystkie konieczne elementy: imiona, nazwiska i funkcję dokonujących tej czynności, imię i nazwisko osoby zatrzymanej, dzień, godzinę, miejsce i przyczynę zatrzymania z podaniem, o jakie przestępstwo się ją podejrzewa oraz pouczenie o prawach przysługujących osobie zatrzymanej (akta kontroli – str. 125-129).
- W Poleceniu nr WM-WG/7/19 Komendant W-MOSG wskazał, aby kierować do służby w ochronie granicy państwowej funkcjonariuszy służby dyżurnej operacyjnej, funkcjonariuszy odpowiedzialnych za planowanie służby i wprowadzających służby do CBD SG SWK w celu podtrzymania znajomości uwarunkowań terenowych na ochranianym odcinku. W okresie od listopada do 31 grudnia 2022 r. służbę Dyżurnego Operacyjnego Placówki pełniło 6 funkcjonariuszy Placówki SG w Górowie Iławeckim w tym jeden z nich pełnił służbę doraźnie jako dyżurny operacyjny placówki (akta kontroli – str. 53). W badanym okresie każdy z funkcjonariuszy pełniący służbę Dyżurnego

---

<sup>6</sup> Książka ewidencji wydanych do służby broni i sprzętu WM-GI415 Rdet WM-GI9/22 i B-Rdet WM-GI-39/22.

Operacyjnego Placówki został co najmniej raz w miesiącu skierowany do pełnienia służby w ochronie granicy państwowej (akta kontroli – str. 60-62). Wyjątek stanowi sytuacja, w której jeden z funkcjonariuszy pełniący służbę jako Dyżurny Operacyjny miał zaplanowaną służbę w terenie w miesiącu listopadzie jednak przebywał w tym czasie na zwolnieniu lekarskim (akta kontroli – str. 82).

Funkcjonariusze odpowiedzialni za planowanie służby granicznej oraz wprowadzanie do CBD SG SWK tj. starszy kontroler ds. analizy ryzyka oraz specjalista referatu ds. przestępstw i wykroczeń, również pełnili służbę w ochronie granicy państwowej (akta kontroli – str. 57-91). W zaplanowanych służbach w terenie funkcjonariusze byli wyznaczani do służby zarówno jako dowódcy patrolu, jak również funkcjonariusze w patrolu. Pełnili służby w porze dziennej jak i w porze nocnej, co wypełnia dyspozycję Komendanta W-MOSG w zakresie planowania i organizacji służby.

- Zgodnie z Poleceniem Komendanta W-MOSG nr WM-WG/20/21 dot. *użytkowania urządzeń monitorujących GSM* należy wyjaśnić okoliczności zarejestrowanych zdarzeń w sytuacjach wskazujących na możliwości naruszenia przepisów dotyczących przebywania w pasie drogi granicznej oraz przekraczania granicy państwowej (np. pobyt w danym rejonie nieznanymi pojazdami i osobami). Ponadto należy odnotować w systemie CBD SG SWK w kodzie 108 „otrzymanie/przekazanie informacji” w formie zbiorczej (za każdą zmianę) informacje dotyczące alarmów zarejestrowanych przez urządzenia GSM wskazując: numer urządzenia i czas zdarzenia, opis zarejestrowanego zdarzenia, zakres podjętych czynności oraz wyniki. Z danych zawartych w systemie CBD SG SWK oraz udzielonych przez podmiot kontrolowany, wynika, iż urządzenie monitorujące GSM kamera LAS 4 o nr SGRK27 umieszczone w rejonie dróg dojazdowych do granicy państwa zarejestrowało w okresie objętym kontrolą 8 zdarzeń. We wszystkich przypadkach służba dyżurna Placówki reagowała na otrzymane sygnały wysyłając patrol znajdujący się najbliżej miejsca wzbudzenia się kamery, a następnie uzupełniała dane w systemie CBD SG SWK w kodzie 108. W przypadku dwóch opisów zdarzeń dotyczących zadziałania urządzenia monitorującego w kodzie 108 nie było podanego numeru urządzenia, jednakże ustalono, iż w okresie objętym kontrolą w PSG w Górowie Iławeckim funkcjonowało tylko jedno urządzenie monitorujące kamera LAS 4 o nr SGRK27.

W 6 przypadkach wyjaśniono powód wzbudzenia urzędzenia i podjęto czynności służbowe polegające między innymi na:

- kontroli drogowej pojazdu,
- wysłaniu patrolu w miejsce wzbudzenia urzędzenia,
- wylegitymowaniu osób,
- pouczeniu ustalonych osób, które wzbudziły alarm.

W 2 przypadkach pomimo właściwej reakcji dyżurnego operacyjnego placówki i wysłaniu patrolu w miejsce zadziałania urzędzenia nie udało ustalić się osób i pojazdów, które przebywały w rejonie granicy państwa z uwagi na to, iż po przyjeździe na miejsce funkcjonariusze nie napotkali ww. pojazdów. W obu przypadkach pomimo braku ww. ustaleń nie doszło do przekroczenia granicy państwowej wbrew przepisom (akta kontroli – str. 148-150).

- Na stanie Placówki SG w Górowie Iławeckim w okresie objętym kontrolą był jeden pies służbowy o imieniu „Dingo” o specjalności - pies tropiący. Na podstawie zgromadzonej do kontroli dokumentacji, w tym zapisów w „Dzienniku szkolenia i wykorzystania psa służbowego Straży Granicznej” oraz informacji z systemu CBD SG SWK ustalono, że w kontrolowanym podmiocie w okresie od 1 listopada do 31 grudnia 2022 r. (w dniach obecności przewodnika) pies służbowy raz w tygodniu poddawany był szkoleniu, a pomiędzy szkoleniami minimum raz w tygodniu wykorzystywany był do służby patrolowej (akta kontroli – str. 92-106).
- W związku z licznymi przypadkami utraty i uszkodzeń sprzętu służbowego, w celu zapewnienia właściwego nadzoru nad bronią i amunicją oraz sprzętem wydawanym funkcjonariuszom do służby Komendant W-MOSG w dniu 26 września 2017 r. wydał Polecenie nr WM-WG/29/17. Polecenie wskazuje, aby służba dyżurna w Placówkach Straży Granicznej:
  - każdorazowo na odprawie do służby udzielała podległym funkcjonariuszom instruktażu w zakresie obowiązku zabezpieczenia broni, amunicji i sprzętu wydanego do służby przed utratą lub użyciem przez nieuprawnione osoby, wskazując na obowiązek prawidłowego i zgodnego z przeznaczeniem użytkowania sprzętu,
  - każdorazowo po przeprowadzonej odprawie dokonywała w systemie CBD SG SWK (w kodzie 102 – odprawa do służby/po służbie) adnotacji dotyczących udzielania wyżej wymienionego instruktażu.

Z przeglądów raportów w systemie CBD SG SWK wynika, iż w okresie objętym przedmiotową kontrolą w kontrolowanym podmiocie każdorazowo na odprawie do służby udzielano podległym funkcjonariuszom instruktażu w zakresie obowiązku zabezpieczenia broni, amunicji i sprzętu wydanego do służby przed utratą lub użyciem przez nieuprawnione osoby, wskazując na obowiązek prawidłowego i zgodnego z przeznaczeniem użytkowania sprzętu, a następnie dokonano w systemie CBD SG SWK (w kodzie 102 – odprawa do służby/po służbie) adnotacji dotyczących udzielania takiego instruktażu (akta kontroli – str. 37).

### **Kontrolowany obszar oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

2. W obszarze zagadnienia „Nadzór z poziomu kadry kierowniczej Placówki SG w Górowie Iławeckim w zakresie prawidłowości sposobu realizacji zadań przez podległych funkcjonariuszy, rzetelności prowadzenia dokumentacji służbowej, w tym przetwarzania danych w systemach informatycznych zgodnie z zaleceniami Komendanta W-MOSG na 2022 r. ustalono co następuje:

Komendant W-MOSG w Zaleceniach do realizacji zadań w 2022 r. polecił, aby prowadzić stały nadzór z poziomu komendy oddziału i kadry kierowniczej placówek SG w zakresie prawidłowości sposobu realizacji zadań podległych funkcjonariuszy, rzetelności prowadzenia dokumentacji służbowej, w tym przetwarzania danych w systemach informatycznych, a w szczególności, aby m.in.:

- nadzorować pełnienie służby w sposób bezpośredni (kontrole skryte, jawne, uczestniczące) w różnych porach doby, w szczególności poza godzinami urzędowania. Fakt kontroli dokumentować w systemie CBD SG SWK (zakres czasowy, tematyczny, uwagi),
- organizować ćwiczenia graniczne mające na celu doskonalenie taktyki działania. Przekazywać Naczelnikowi Wydziału Granicznego przynajmniej z jednodniowym wyprzedzeniem informację o terminie ćwiczenia oraz przysyłać na jego adres poczty intranetowej sprawozdanie z ćwiczenia.

Od 1 listopada do 31 grudnia 2022 r. w PSG w Górowie Iławeckim w dniach nieparzystych, które zostały poddane sprawdzeniu w przedmiotowej kontroli dokonano 21 kontroli w ramach sprawowania nadzoru służbowego nad pełnieniem służby. Fakt kontroli został odnotowany w systemie CBD SG SWK w kodzie 106 – „kontrola służby”. Przedmiotowe kontrole pełnienia

służby przeprowadził Komendant PSG w Górowie Iławeckim oraz Kierownik Zespołu Służby Granicznej Placówki. Kontrole odbywały się w różnych porach doby z przewagą kontroli poza godzinami urzędowania (akta kontroli – str. 39-47).

Polecenie Komendanta W-MOSG nr WM-WG/6/18 z dnia 27.02.2018 r. dot. zapewnienia właściwego poziomu wiedzy teoretycznej oraz praktycznych umiejętności działania funkcjonariuszy w pkt. 8 załącznika nr 1 w celu zapewnienia wysokiego poziomu realizacji zadań przez funkcjonariuszy Placówek W-MOSG z zakresu ochrony granicy państwowej określa, iż Komendant PSG (z wyłączeniem PSG w Olsztynie) minimum raz w miesiącu powinien przeprowadzić ćwiczenia mające na celu sprawdzenie praktycznych umiejętności działania funkcjonariuszy w sytuacjach wystąpienia zdarzeń w terytorialnym zasięgu działania placówki. W dniu 02.11.2022 r. w zastępstwie Komendanta ds. granicznych Naczelnik Wydziału Granicznego W-MOSG rozesłał za pomocą poczty Exchange do Komendantów wszystkich placówek SG w W-MOSG informacje dot. zawieszenia organizacji ćwiczeń granicznych do odwołania. Przyczyną powyższej sytuacji była konieczność kierowania posiadanych sił i środków PSG w realizację zadań związanych z zabezpieczeniem granicy z uwagi na zagrożenie migracyjne oraz prowadzone prace wojska na linii granicy przy budowie zapory z drutu ostrzegawczego (akta kontroli – str. 48-50).

#### **Kontrolowany obszar oceniono pozytywnie.**

##### V. Zalecenia:

1. Dokonać sprostowania danych w CBD SG SWK w zakresie stwierdzonych uchybień.
2. Omówić z funkcjonariuszami odpowiedzialnymi za wprowadzanie danych do systemu CBD SG SWK wyniki kontroli w celu zwrócenia uwagi, aby dołożyli oni starań do niedopuszczenia w przyszłości do ponownego powstania uchybień stwierdzonych w trakcie przedmiotowej kontroli.
3. W ramach sprawowanego nadzoru obejmować sprawdzeniem zgodność danych zawartych w systemach oraz dokumentacji papierowej.

W myśl art. 46 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* proszę w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pisemnie poinformować o sposobie wykonania zaleceń lub przyczyn ich niewykonania, albo innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

**KOMENDANT**  
**Warmińsko-Mazurskiego Oddziału**  
**Straży Granicznej**

**gen. bryg. SG Tomasz ZYBIŃSKI**

Wykonano w 2 egzemplarzach.

Egz. nr 1 – adresat

Egz. nr 2 – aa.

Wykonała: Ewelina Ochryniuk, ☎664 36 19.

Dnia: 20.06.2023r.